

"Attività di pronto intervento diurno e notturno, feriale e festivo nonché realizzazione di lavori e manutenzioni straordinarie di reti, allacciamenti ed accessori di acquedotto e fognatura"

**PROGETTO DEFINITIVO**

Elab. **E** Linee guida per la redazione delle giustificazioni

**Progettazione:**

***ETRA S.p.A. Divisione servizio idrico integrato***

***Settore Ingegneria***

***Dott. Ing. Marco Bacchin***

REV.	00		
ESEGUITO: Geom. Giancarlo Baldan		Data	FILE
CONTROLLATO Capo Commessa: Geom. Giancarlo Baldan		Marzo 2009	H001S00EDEF00R0
APPROVATO Resp. Progetto: Ing. Marco Bacchin			pdf



ETRA S.p.A. - Energia Territorio Risorse Ambientali  
Largo Parolini, 82/b - 36061 Bassano del Grappa (VI) - Tel. 049/8098000 Fax 049/8098001  
Sede operativa di Cittadella (PD), Via del Telarolo, 9  
Internet: [www.etraspa.it](http://www.etraspa.it) E-mail: [info@etraspa.it](mailto:info@etraspa.it)

ETRA S.p.A. si riserva la proprietà del disegno, vietandone la riproduzione e la divulgazione senza autorizzazione a' sensi delle vigenti leggi

## **INDICE**

Art. n. 1	PREMESSA.....	2
Art. n. 2	NORMATIVA DI RIFERIMENTO.....	2
Art. n. 3	DOCUMENTI PER LA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE ANOMALE.....	2
3.1	Analisi dei prezzi.....	2
3.2	Documentazione allegata.....	3
3.3	Presentazione dell'analisi.....	4
3.4	Mano d'opera.....	4
3.5	Materiali a piè d'opera.....	5
3.6	Noleggi.....	5
3.7	Trasporti.....	5
3.8	Spese Generali.....	6
3.9	Utile di Impresa.....	6
3.10	Giustificazione dell'offerta tecnica.....	6
Art. n. 4	SUBAPPALTI.....	6

### **Allegati**

A)	Modello guida per l'analisi prezzi.....	9
B)	Schema per la giustificazione dell'offerta tecnica.....	11
C)	Schema per la giustificazione degli oneri imputabili alle spese generali.....	12

## Art. n. 1 PREMESSA

La valutazione delle offerte che presentano una percentuale di ribasso elevata rispetto alla prestazione oggetto della gara, ha come obiettivo di assicurare, alla Stazione appaltante, la realizzazione dell'opera in appalto con le caratteristiche predeterminate nel progetto e nei tempi prefissati dalla stessa.

Etra S.p.A., inoltre, si prefigge l'obiettivo di non favorire le distorsioni che si possono ingenerare nel mondo del lavoro legato alle opere pubbliche.

Tenuto conto del predetto obiettivo, si può qualificare come "offerta anomala" quella che, pur soddisfacendo l'esigenza di aggiudicare l'appalto al prezzo più basso, secondo la normativa vigente, non è in grado di perseguire la preminente finalità di ottenere il corretto ed integrale soddisfacimento della prestazione contrattuale nei tempi prefissati da parte del soggetto aggiudicatario, con conseguenti danni all'interesse pubblico.

In conformità alle previsioni di cui all'art. 86, comma 5, ed 87 del D.lgs del 12.04.2006 n. 163 e s.m.i., è fatto obbligo ai concorrenti di produrre, a corredo dell'offerta e per ciascun prezzo ivi contenuto, a pena di esclusione, le giustificazioni della propria offerta.

## Art. n. 2 NORMATIVA DI RIFERIMENTO

La normativa cui si riferisce il presente documento è quella espressa dagli artt. 86, 87 e 88 del D.Lgs. 12-4-2006 n. 163: "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", nonché dall'art. 206 comma 1, dello stesso D.Lgs:

## Art. n. 3 DOCUMENTI PER LA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE ANOMALE

In relazione alla necessità di effettuare la valutazione dell'anomalia in contraddittorio con l'appaltatore, Etra S.p.A. intende, in applicazione della legge, imporre, alle imprese partecipanti alla gara d'appalto, l'obbligo di "corredare" le offerte, delle analisi delle voci di prezzo che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara.

Tale obbligo è in capo all'impresa che partecipa alla gara sin dalla presentazione dell'offerta.

Tale metodo consente di procedere alla valutazione in contraddittorio delle offerte anomale con celerità, trasparenza ed efficienza, potendo, Etra S.p.A. contare su uno strumento di valutazione omogeneo che determina uniformità di condizioni fra i concorrenti.

### **3.1 Analisi dei prezzi**

L'impresa deve sviluppare l'analisi per tutte le voci di prezzo previste nell'elenco prezzi di progetto con esclusione dei compensi e delle detrazioni non soggetti a ribasso.

Saranno escluse le imprese offerenti che non presenteranno tutte le analisi prezzi delle voci indicate nell'elenco prezzi di progetto, mentre potranno essere escluse, a seguito dell'eventuale procedura di

---

valutazione delle offerte anomale, le imprese offerenti che non abbiano corredato le analisi dei prezzi della documentazione di supporto agli elementi di costo evidenziati nelle analisi stesse.

**Al fine di fornire le “giustificazioni” delle voci di prezzo, l’impresa offerente deve utilizzare e compilare, esclusivamente, il “modello guida per l’analisi prezzi”,** riportato nell’allegato A del presente elaborato, dove sono indicati in dettaglio i singoli elementi di costo.

Sul retro del modello saranno indicati gli altri elementi di giustificazione sul prezzo, a titolo esemplificativo:

- economia del procedimento di costruzione, del processo di fabbricazione, del metodo di prestazione del servizio;
- soluzioni tecniche adottate;
- condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l’offerente per eseguire i lavori, per fornire i prodotti, o per prestare i servizi;
- originalità del progetto, dei lavori, delle forniture, dei servizi offerti;
- eventualità che l’offerente ottenga un aiuto di Stato;
- le tabelle di determinazione del costo del lavoro (non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge);
- altri elementi che possono avere influenza nella determinazione del prezzo.

Il modello potrà essere replicato qualora il numero di materiali a piè d’opera, di noleggi e di trasporti abbiano più componenti rispetto a quanto previsto nell’allegato. In questo caso i fogli saranno numerati progressivamente.

### **3.2 Documentazione allegata**

A completa giustificazione degli elementi di costo riportati nel “modello guida per l’analisi prezzi” le imprese offerenti potranno produrre idonea documentazione.

Tale documentazione potrà comunque essere presa in considerazione solamente se rispondente alle caratteristiche predeterminate da Etra S.p.A. e solo qualora dia dimostrazione di “economicità del procedimento di costruzione o delle soluzioni tecniche adottate o delle condizioni particolarmente favorevoli di cui gode l’impresa offerente”.

Le analisi dei prezzi saranno supportate dalla documentazione ritenuta necessaria dall’impresa offerente al fine di comprovare che l’analisi del singolo prezzo, rispetti i criteri descritti nel presente documento. Le giustificazioni saranno costituite da un’offerta scritta di una ditta fornitrice o da una descrizione dettagliata degli elementi che consentono all’impresa di formulare quell’offerta. Per descrizione dettagliata degli elementi che consentono di formulare l’offerta s’intende un’illustrazione dei dati documentabili che provano la possibilità di garantire i prezzi offerti dei singoli componenti dell’analisi.

A giustificazione dei prezzi riportati nelle analisi potranno essere accettati i riferimenti a listini di rivenditori. Prezzi inferiori a quelli riportati nei listini dei rivenditori potranno essere giustificati con una dichiarazione del rivenditore che riporti lo sconto applicato all’impresa partecipante alla gara, prima della data di scadenza del bando.

Anche i listini di riferimento dovranno essere allegati all’offerta e dovranno essere sottoscritti dal legale rappresentante dell’impresa singola o dell’impresa capogruppo in nome e per conto proprio e delle mandanti ovvero da tutte le imprese che costituiranno i raggruppamenti o i consorzi, qualora questi non siano ancora costituiti.

La documentazione che sarà allegata alle analisi a giustificazione dei prezzi componenti potrà essere costituita dai fax dei fornitori. I fax dovranno essere sottoscritti dal legale rappresentante dell'impresa singola o dell'impresa capogruppo in nome e per conto proprio e delle mandanti ovvero da tutte le imprese che costituiranno i raggruppamenti o i consorzi, qualora questi non siano ancora costituiti.

Ogni componente delle voci oggetto d'analisi prezzi dovrà avere un prezzo con validità temporale compatibile con le fasi di esecuzione dell'opera.

I prezzi indicati nell'offerta avranno validità per tutta la durata dei lavori.

Si chiarisce inoltre che i prezzi riportati nell'analisi potranno avere importo superiore a quello indicato sulle offerte dei fornitori, senza limitazioni.

Ogni offerta di fornitori (lettera o fax) per essere accettata dovrà riportare nell'oggetto il titolo del presente progetto.

**Pertanto, come già detto, l'impresa offerente, mentre deve sempre compilare l'analisi prezzi per le voci di prezzo indicate da Etra S.p.A., a pena di esclusione dell'offerta, può decidere liberamente di allegare all'analisi la documentazione di supporto che ritiene necessaria.**

Tale documentazione sarà valida, peraltro, solo quando presenti le caratteristiche che di seguito si elencano con riguardo ai singoli elementi di costo.

### **3.3 Presentazione dell'analisi**

Ai fini di consentire ad Etra S.p.A. la valutazione dell'anomalia dell'offerta, l'impresa dovrà inserire nella busta contenente l'offerta economica il modello tipo riportato nell'allegato A, "Modello guida per l'analisi prezzi", per ciascun articolo facente parte dell'elenco prezzi.

Nel modello ogni prezzo deve essere scomposto in manodopera, materiali a pie d'opera, noleggi, trasporti, spese generali e utili.

Dovranno essere soggette a giustificazioni anche le lavorazioni per le quali si ha intenzione di ricorrere al subappalto.

Dovrà essere prodotto altresì il cronoprogramma delle singole lavorazioni in cui si articola l'appalto con l'evidenza delle produzioni attese e della manodopera impiegata distinta per qualifiche e livelli retributivi che in ogni caso non dovranno essere inferiori ai vigenti minimi contrattuali.

### **3.4 Mano d'opera**

Il costo orario della mano d'opera impiegata nelle lavorazioni considerate nelle voci di prezzo da giustificare non potrà essere di importo inferiore al costo orario risultante dalle tabelle costo mano d'opera valide in Provincia di Padova per il settore produttivo in cui rientra la lavorazione considerata nell'analisi (es. per le lavorazioni tipicamente edili il costo orario accertato dall'Ufficio del Genio Civile di Padova; per le lavorazioni relative all'installazione di impianti il costo orario riportato dalle Tabelle pubblicate dalla C.C.I.A.A. di Padova o rese ufficiali dalle Organizzazioni di Categoria a livello nazionale o provinciale).

Ai fini della giustificazione del prezzo, l'incidenza della mano d'opera nella lavorazione considerata nell'analisi, espressa in termini di quantità oraria, verrà confrontata con quella considerata da Etra S.p.A. in sede di redazione del progetto.

Saranno ammessi, senza necessità di specifica motivazione, scostamenti nella quantità oraria della mano d'opera che comportino una variazione del costo complessivo della mano d'opera nel limite massimo del 20% rispetto a quello stabilito nel computo metrico estimativo di progetto..

Ciò in quanto tale limite del 20% riflette la potenziale economicità del procedimento di costruzione determinato dalla miglior organizzazione dei fattori produttivi.

---

Un minor impiego di mano d'opera che comporti una variazione del costo complessivo della mano d'opera stessa in misura superiore al predetto limite del 20% può essere riferito solo all'adozione di un procedimento di costruzione o di una soluzione tecnica diversi rispetto a quelli considerati da Etra S.p.A.

In tal caso l'impresa offerente dovrà accompagnare l'analisi con una relazione particolareggiata e specifica, che illustri le differenze esecutive ed evidenzi le economie conseguibili.

Non saranno comunque prese in considerazione quantità orarie di impiego della mano d'opera riferibili semplicemente a presunti livelli di produttività eccezionali della mano d'opera stessa.

Si precisa che per "produttività eccezionali" s'intendono capacità lavorative personali, del singolo prestatore d'opera o della squadra, a prescindere dall'utilizzo di tecnologie particolari o innovative.

### **3.5 Materiali a piè d'opera**

Per giustificare le eventuali condizioni particolarmente favorevoli con riguardo all'elemento di costo rappresentato dalla fornitura dei materiali a piè d'opera, l'impresa offerente dovrà accompagnare l'analisi con documentazione normalmente utilizzata nei rapporti contrattuali che attesti la certezza legale dell'offerta della ditta fornitrice o del contratto con questa stipulato.

Per certezza legale dell'offerta o del contratto si intende l'esistenza di un'offerta sottoscritta con validità temporale compatibile con le fasi di esecuzione dell'opera come illustrato al precedente punto 2.

Qualora l'impresa abbia disponibilità di scorte in quantità apprezzabili del materiale considerato nell'analisi di prezzo da giustificare deve esibire documentazione idonea ad attestare l'esistenza di tale scorte.

### **3.6 Noleggi**

Per noleggio di mezzo d'opera e/o attrezzatura si deve intendere:

- il "nolo a caldo" del mezzo d'opera e/o della attrezzatura comprensivo del costo dell'operatore;
- il "nolo a freddo" del mezzo d'opera e/o della attrezzatura noleggiata maggiorato dell'incidenza del costo della mano d'opera necessaria per il suo impiego;

Nel caso l'impresa possieda il mezzo d'opera e/o attrezzatura va espresso il costo del mezzo d'opera e/o attrezzatura offerta, maggiorata dell'incidenza del costo della mano d'opera necessaria per il suo impiego.

I costi per noleggi comunque articolati ed esposti devono comprendere gli oneri per la mano d'opera, i carburanti, i lubrificanti, i materiali di consumo, l'energia elettrica e tutto quanto occorra per il funzionamento delle macchine. Sono inoltre sempre compresi gli oneri per la messa in funzione, il montaggio e lo smontaggio, la manutenzione e le riparazioni affinché i mezzi d'opera siano sempre in buono stato di servizio.

Nel caso di utilizzo di mezzi d'opera e/o attrezzature noleggiati l'impresa offerente dovrà corredare l'analisi di prezzo con documentazione idonea a provare i caratteri di certezza legale dell'offerta o del contratto per il nolo del mezzo d'opera o dell'attrezzatura da parte del soggetto noleggiatore, secondo i criteri prima esposti per la fornitura di materiali a piè d'opera.

Se una lavorazione richiede il nolo di più mezzi, nell'analisi dovranno essere evidenziati i prezzi dei noli di tutti i mezzi.

### **3.7 Trasporti**

Per i trasporti valgono le indicazioni fornite per i noleggi di attrezzature e/o mezzi d'opera.

---

I trasporti a discarica dei materiali di risulta per scavi e/o demolizioni devono essere effettuati analizzando compiutamente la disponibilità e la distanza di discariche per materiali inerti anche consultando eventualmente lo specifico elaborato distribuito dall'Agenzia provinciale per la protezione dell'ambiente - Unità organizzativa tutela del suolo, ovvero la distanza del centro di riciclaggio. Dovrà inoltre essere comunicata la località dove sarà stoccato il materiale di risulta ed il relativo costo unitario presentando documentazione specifica.

### **3.8 Spese Generali**

Tenuto conto del fatto che le spese generali per definizione si rapportano ad effettivi costi d'impresa generali correnti e fissi o non continuativi, è prefissata da Etra S.p.A. una soglia pari al 6% da attribuire al loro ristoro. **L'offerta del concorrente, a pena di inammissibilità, non potrà contenere, nelle analisi, una percentuale di spese generali inferiore al 6%.** Tale misura minima dell'incidenza delle spese generali è indicata quale indice dell'affidabilità dell'offerta e della sua idoneità a soddisfare l'interesse pubblico.

Ai fini di consentire ad Etra S.p.A. la valutazione dell'anomalia dell'offerta, l'impresa dovrà inserire nella busta contenente l'offerta economica il modello tipo riportato nell'allegato C, "Schema per la giustificazione degli oneri imputabili alle spese generali".

### **3.9 Utile di Impresa**

Considerazioni analoghe a quelle svolte per le spese generali valgono per la predeterminazione, e quindi il riconoscimento, di un utile minimo di impresa.

Viene prefissata da Etra S.p.A. una soglia di utile pari al 4%. **L'offerta del concorrente, a pena di inammissibilità, non potrà contenere, nelle analisi, una quota di utile inferiore al 4%.**

Ciò al fine di evitare che l'attività di esecuzione dell'appalto avvenga in perdita, situazione che non può essere ammessa per l'esecuzione di opere pubbliche, in quanto indice della non affidabilità dell'offerta.

### **3.10 Giustificazione dell'offerta tecnica**

L'impresa deve sviluppare una giustificazione per ogn'una delle voci componenti i criteri di valutazione dell'offerta e descritti alle lettere b), c), d) ed e) descritte all'art. 5.3 del Capitolato Speciale d'Appalto.

Le giustificazioni saranno redatte sul mod. B) allegato.

## **Art. n. 4 SUBAPPALTI**

In ogni caso Etra S.p.A. non accetterà come documentazione di supporto alle analisi di prezzo le offerte da parte di imprese subappaltatrici candidate all'esecuzione della specifica opera o lavorazione.

Ciò in quanto tali proposte contrattuali verrebbero ad essere sottratte al giudizio di anomalia. Il subappalto, infatti, introduce a sua volta un altro prezzo, che dovendo consentire un minimo di utile per il subappaltatore, è sicuramente più anomalo di quello presentato dalla ditta offerente e non può pertanto assumere la veste di giustificativo che integra l'ipotesi di economicità del procedimento di costruzione o condizione particolarmente favorevole per l'impresa offerente.

L'impresa offerente dovrà quindi giustificare gli elementi di costo che determinano l'economicità del prezzo dell'opera o della lavorazione indipendentemente dal fatto che la stessa possa essere affidata in subappalto.

Le analisi prezzi di quelle lavorazioni che l'impresa offerente intende subappaltare dovranno evidenziare anche le spese generali e l'utile del subappaltatore. Sul modello individuato con l'allegato A saranno riportate prima le spese generali e l'utile del subappaltatore e poi le spese generali e l'utile dell'impresa offerente.

Allegati:

- ALLEGATO A:           Modello guida per l'analisi prezzi  
ALLEGATO B:  
ALLEGATO C:           Schema per la giustificazione degli oneri imputabili alle spese generali

A) Modello guida per l'analisi prezzi

Pag. \_\_ di pagg. \_\_

Oggetto dell'appalto:
-----------------------

N. EPU	Descrizione della lavorazione prevista nell'Elenco Descrittivo delle Voci	um

N.	Elementi dell'analisi	u.m.	Quantità	Prezzo	Importo	Inc % **
----	-----------------------	------	----------	--------	---------	----------

<b>1</b>	<b>Manodopera:</b>					
1.1	a. operaio specializzato *					
1.2	b. operaio qualificato *					
1.3	c. operaio comune *					
	Oppure					
1.1	Squadra tipo *					
<b>2</b>	<b>Materiali a piè d'opera</b>					
2.1	a. componente 1					
2.2	b. componente 2					
<b>3</b>	<b>Noleggi</b>					
3.1	a. componente 1					
3.1	b. componente 2					
<b>4</b>	<b>Trasporti</b>					
4.1	b. componente 1					
4.2	a. componente 2					
<b>A</b>	<b>Sommano</b>					<b>100.0</b>
<b>5</b>	<b>Spese generali</b>					
<b>B</b>	<b>Sommano</b>					
<b>7</b>	<b>Utile Impresa</b>					
<b>C</b>	<b>Sommano</b>					
<b>8</b>	<b>Arrotondamento (+/-)</b>					
	<b>TOTALE</b>					

\* il numero di operai per ogni singola qualifica va indicato per ciascun tipo di lavorazione nel rispetto della squadra tipo prevista dal D.M. 11 dicembre 1978. Indicare la manodopera specifica della lavorazione compiuta esclusa quella riferita alla fornitura in cantiere dei materiali a piè d'opera, ai noleggi ed ai trasporti.

\*\* Indicare per ciascuna competente la relazione percentuale di incidenza sul totale

**Altri elementi di giustificazione sul prezzo:**

economia del procedimento di costruzione, del processo di fabbricazione, del metodo di prestazione del servizio

soluzioni tecniche adottate

condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per eseguire i lavori, per fornire i prodotti, o per prestare i servizi

originalità del progetto, dei lavori, delle forniture, dei servizi offerti

eventualità che l'offerente ottenga un aiuto di Stato

Determinazione del costo del lavoro effettuata su:

Non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge

Eventuali allegati:



C) Schema per la giustificazione degli oneri  
imputabili alle spese generali

Pag. \_\_\_ di pagg. \_\_\_

DESCRIZIONE	Fisso/Variabile	IMPORTO	Incidenza %
Spese per la stipula del contratto (bolli, registrazioni, copie, ecc.)			
Fideiussioni e assicurazioni			
Affitto area di cantiere (eventuale)			
Impianto e gestione del cantiere, transito ed esercizio delle strade e deviazioni provvisorie			
Spese del personale di cantiere			
Uffici D.L. e servizi come da Capitolato			
Campagna geologica integrativa			
Bonifica bellica, rilievi archeologici, prove ulteriori richieste da D.L.			
Assistenza alle prove (manodopera, tecnici, attrezzature e macchinari, conservazione dei campioni, spedizioni ai laboratori, costo dei certificati, ecc.)			
Assistenza alla D.L. compresa documentazione fotografica			
Verifica dei calcoli statici esecutivi di cantiere, particolari costruttivi, rilievi e disegni di dettaglio, rilievi topografici e tracciamenti			
Assistenza al collaudo, operazioni di prova statica e dinamica			
Manutenzione delle opere fino a collaudo			
Spese fisse di sede			
Imposte e tasse			
TOTALE SPESE GENERALI			
INCIDENZA % SPESE GENERALI SULLA COMMESSA			